

Что такое Инспекционный комитет Всемирного Банка?

Инспекционный комитет Всемирного Банка (далее Банк) был создан для того, чтобы придать большую отчетность проектам Банка. В результате жесткого давления и международной кампании протеста в отношении дамбы Сардар Саровар на реке Нервада в Индии, Банк организовал независимую комиссию по определению ответственности в этом проекте. Этот независимый обзор, который стал известен как Комиссия Морса, сделал суровый приговор о неспособности Банка выполнять собственные процедуры и позволил странам-заемщикам не уделять должного внимания предотвращению социальных и экологических последствий проекта. Этот опыт позволил НПО и странам-донорам внедрить механизм отчетности. Инспекционный комитет был создан в 1993 году и начал свою деятельность в 1994 году.

Инспекционный комитет – это независимый механизм, который предназначен, чтобы оценить степень следования Банка своим процедурам и политике при разработке и реализации своих проектов. Это предоставляет возможность людям высказать свое мнение о нарушении Банком собственных процедур и о понесенном ущербе в связи с этим нарушением, довести свою озабоченность до персонала Банка и об их невнимании к проблемам. Двое или более местных людей, которые имеют общий интерес и утверждают, что они пострадали в результате нарушения процедур Банка, могут обратиться в Комитет для расследования.

Комитет состоит из трех членов, представленных президентом Банка и одобренных Советом исполнительных директоров. Они выбираются на пять лет. Председатель выбирается членами Комитета, работает все время, другие двое работают по необходимости. Комитет финансируется Банком. У Комитета есть собственный секретариат. В случае необходимости Комитет может сохранить в тайне имена заявителей.

Кто может подать заявление в Инспекционный комитет?

- Пострадавшая сторона (двое или более напрямую пострадавших в связи с нарушениями процедур Банка, утверждающие, что они понесли или могут понести ущерб вследствие этих нарушений) могут подать заявление от своего собственного имени.
- Местные представители, такие как НПО, могут подать заявление от имени пострадавших, с оформленной доверенностью на представительство.
- В особых случаях, когда местные представители не доступны или не могут представлять пострадавших, подать заявление могут зарубежные представители с полными и заверенными правами на это. В этом случае Комитет должен утвердить их представительство.
- Исполнительный директор может «в особенных случаях серьезного предполагаемого нарушения просить Комитет провести расследование».
- Исполнительные директора могут в любое время дать распоряжение провести расследование.

Чтобы Комитет принял во внимание заявление, в нем должны содержаться следующие основные элементы:

1. Двое или более человек с общими интересами или проблемами, живущие в стране или в районе действия проекта Банка;
2. Были нарушены политика и процедуры, в результате чего они пострадали;
3. Они пытались поставить в известность о проблеме персонал Банка, но не удовлетворены ответом;
4. Проект находится на стадии обсуждения или уже одобрен Банком, и кредит еще не выплачен.

Прежде чем подавать заявление в Инспекционный комитет, ответьте себе на следующие вопросы:

1. Можете ли вы определить сущность и значение урона, причиненного проектом Вам или тому, кого Вы представляете?
2. Знаете ли Вы, что Банк ответственен за часть проекта, который причинил или мог причинить Вам урон? Как Вы можете определить его?
3. Знакомы ли Вы с политикой и процедурами Банка, которые могут быть применены к такого типа проекту? Каким образом Банк мог нарушить их?
4. Контактировали ли Вы или пытались контактировать с персоналом Банка по поводу проекта? Пожалуйста, представьте всю информацию, касающуюся всех контактов и ответов, если Вы их получали от Банка. Вы должны сделать это до того, как составлять заявление.
5. Пытались ли Вы решить эту проблему, используя другие способы и методы?
6. Если Вы знаете, что Комитет сталкивался с подобным случаем, имеете ли Вы новые доказательства?

Комитет не рассматривает следующие заявления:

- a) О действиях, за которые несут ответственность другие стороны (правительство, исполняющее агентство, корпорации и т.д.), и в которых не содержатся действия или промахи Банка;
- b) Заявления от поставщиков продуктов или услуг, связанных с реализацией;
- c) Заявления, поданные после Даты закрытия финансирования проекта и после того, как кредит был выплачен на 95%;
- d) Заявления по уже рассмотренному случаю, если нет доказательств о новых фактах;
- e) Заявления на проекты, финансируемые МФК или МАГИ (у МФК есть свой институт отчетности – Омбудсмен).

Какая информация должна быть включена в заявление?

- Название и/или описание проекта;
- Описание негативных последствий, немедленных или последующих, причиненных действиями или упущениями Банка;
- Объяснения, как, с точки зрения заявителя, были серьезно нарушены политика и процедуры Банка;
- Документы, касающиеся шагов, предпринятых пострадавшей стороной по извещению персонала Банка о проблемах, и объяснения, почему ответ Банка был неудовлетворительным;
- Имя, подпись, адрес и номер телефона жалобщиков (в случае, если жалобщики хотят сохранить конфиденциальность, эта информация будет предоставлена только Комитету и будет храниться отдельно от заявления).

Старайтесь как можно подробней описать ситуацию и указать нарушенные процедуры, также нужно приложить все копии документов, доказывающие Ваши попытки связаться с персоналом Банка, если будет приложена демонстрационная часть (карты местности, графики и т.д.), это поможет Комитету лучше разобраться в ситуации.

Заявление следует отправить по адресу:

The Inspection Panel
1818 H St. NW
Washington D.C. 20433
USA

Или же можно передать заявление представителю Банка в стране, он отправит ее в Комитет.

Что происходит после того, как заявление подано?

Если жалоба соответствует всем требованиям, Комитет регистрирует заявление в журнале записей. После этого копия посыпается Президенту Банка, который представляет Администрацию Банка. Администрация Банка имеет 21 деловой день, чтобы ответить на заявление. Их ответ представляется в Инспекционный комитет.

После получения ответа администрации, Комитет в течение 21 – 40 деловых дней должен вынести предварительную оценку запроса. Оценивается заявление и ответ администрации. Также Комитет может сделать обзор Банковских файлов, опросить персонал Банка и посетить место реализации проекта.

Затем Комитет рекомендует Совету исполнительных директоров проводить или не проводить расследование. Эти рекомендации должны быть одобрены Советом, перед тем как Комитет приступит к расследованию. Очень часто на этой стадии возникают проблемы. Во-первых, нет временных лимитов для вынесения решения Советом. Страны-заемщики очень сопротивляются проведению расследования, этим может воспользоваться руководство Банка и предложить вместо расследования принять План Действий. Это позволяет Руководству Банка снять с себя ответственность за происшествие и нарушения, а также отстранить заявителей от участия в дальнейшей судьбе проекта.

Если Совет Директоров одобряет проведение расследования, председатель Комитета назначает одного или двух членов Комитета провести расследование и подготовить отчет о его результатах. Несмотря на то, что Совет ограничивает полномочия Комитета, он имеет полный доступ к персоналу Банка, к документам, возможность посещения места реализации проекта, встречи с пострадавшими и заявителями.

После того, как расследование завершено, Комитет представляет свой отчет Исполнительным Директорам и Президенту. В течение 6 недель Администрация (Руководство) должна представить свои рекомендации в ответ на результаты расследования. После этого Совет собирается для рассмотрения отчета Комитета и рекомендаций Администрации. На основе этих двух документов Исполнительные директора решают, какие меры должны быть предприняты, чтобы ответить на заявление. Заявителям предоставляются копии отчета Комитета, рекомендации Администрации и решение Совета в течение трех дней после рассмотрения отчета Комитета.

По материалам «A citizen's guide to the World Bank Inspection Panel», Дана Кларк и Майкл Су. Центр Международного Экологического Права (ЦМЭП).

ЦМЭП был образован в 1989 году, чтобы направить энергию и опыт общественного экологического правового движения на усиление и развитие международного и сравнительного экологического права, политики и управления по всему миру, сайт: www.igc.apc.org/ciel