

Как кампании протеста влияют на изменение политики Всемирного Банка

За последние 20 лет гражданские правозащитные кампании были инструментом необратимых экологических и социальных реформ во Всемирном Банке. Чаще всего кампании начинались на местном уровне как сопротивление проектам, финансируемым Банком, которые немедленно оказывали негативное влияние на граждан и окружающую среду. Гражданское общество требовало полной остановки одних проектов или экологического и социального улучшения других. Из-за большей мировой обеспокоенности по поводу окружающей среды и отчетности финансовых институтов такие локализованные кампании сливались с национальными группами и международными правозащитными организациями, которые работали вместе над созданием общественного давления для проведения реформ. Кампании, которые были эффективными и добились конкретных изменений в отдельных проектах, повлияли на институты в более широком аспекте, так как НПО использовали их в качестве примеров, чтобы добиться создания и усиления экологических и социальных процедур.

Многие из нынешних “охраных политик” - политик, направленных на защиту третьих сторон от негативных последствий и содействие социальным и экологическим благам – были разработаны в результате общественного давления. Действительно, можно утверждать, что без кампаний НПО, направленных против социального и экологического вреда, оказываемых проектами, финансируемыми Банком, не было бы реформ в политике Всемирного Банка.

Данная таблица - это выдержка из огромного числа кампаний и правозащитных усилий, подсказанных, в первую очередь, местными протестами против проектов Банка и раскрученными во всемирные кампании. Это неполный список кампаний, также нельзя сказать, что каждая кампания тут же влияла на изменение в политике. Таблица призвана показать как эволюцию политик Банка из-за вмешательства гражданского общества в особых случаях, так и то, как они способствовали обширным реформам.

Как кампании протеста влияют на изменение политики Всемирного Банка			
Проект	Проблемы	Давление	Изменение политики
Плотина Чико Ривер на Филиппинах	· Захват территорий коренных народов строителями	· Местное коренное население подняло жестокое сопротивление, включая изгнание строителей плотины с их территории	· Рост обеспокоенности по поводу необходимости Процедур о переселении и коренном населении <u>Guidelines on Resettlement and Indigenous Peoples</u>
Всемирный Банк Конец 1970-х	· Не было консультаций с населением	· Связались с международной рабочей группой по коренному населению и антропологическими организациями	
Дорога Полонороесте (Polonoroeste) и проект колонизации в Бразилии	· Мощение дороги и политика правительства, приведшая к хаотической колонизации	· Внутренний персонал Банка обеспокоен по поводу влияния на коренное население	· Первая политика Банка: племенные народы и экономическое развитие
Всемирный Банк Начало 1980-х	· Массивная вырубка леса сельскохозяйственными и лесозаготовительными	· Экологи из США и собиратели каучука создали международный альянс	· Создание отдела экологии
		· Слушания в	· Призыв к созданию Процедуры экологической оценки <u>Environmental</u>

	<p>компаниями</p> <ul style="list-style-type: none"> · Загрязнение рек от горной добычи 	<p>конгрессе США и в прессе и кампании, направленные на Президента ВБ</p> <ul style="list-style-type: none"> · Широкомасштабные требования экологических реформ 	<u>Assessment Policy</u>
Плотина Собрадину (Sobradinho) в Бразилии Всемирный Банк, 1979	<ul style="list-style-type: none"> · Насильственное переселение · Не было консультаций 	<ul style="list-style-type: none"> · Местная оппозиция и использование военной силы правительством для выселения людей, приведшее к внутренним изменениям, осуществленным учеными-социологами Банка 	<ul style="list-style-type: none"> · Создание Политики переселения <u>Resettlement Policy</u>
Плотины Нармада (Narmada) Индия Всемирный Банк Конец 1980-х, начало 1990-х	<ul style="list-style-type: none"> · Насильственное переселение миллионов племен и других бедных людей · Не было ОВОС перед одобрением проекта · Огромные экологические последствия 	<ul style="list-style-type: none"> · Ожесточенные местные протесты миллионов переселенных людей · Они были поддержаны международными НПО, использующими прессу, общественное давление и конгресс США · Сильная поддержка со стороны некоторых Исполнительных директоров 	<ul style="list-style-type: none"> · Впервые независимый пересмотр проекта Банка · Создание политики ВБ в отношении раскрытия информации Независимого инспекционного комитета <u>Information Disclosure Policy and Independent Inspection Panel</u>
Плотина Био Био/ Панг Bio Bio / Pangue Чили Международная Финансовая Корпорация 1995	<ul style="list-style-type: none"> · Насильственное переселение · Угроза культурного разрушения коренного населения Пуенче · Несоответствие требованиям ОВОС · Уничтожение дикой и живописной реки 	<ul style="list-style-type: none"> · Местные, национальные и международные кампании · Поддержка донорами использования в качестве рычагов экологических условий и соблюдение прав коренного населения в кредитных соглашениях · Неудачное обращение в Инспекционный комитет (отказ из-за недостатка юрисдикции) 	<ul style="list-style-type: none"> · Первый независимый пересмотр проекта МФК · Усиление отдела экологии МФК · Были приняты новые экологическая и социальная политики <u>environmental and social policies</u> · Создание института Омбудсмана в МФК <u>Compliance Advisor/Ombudsman</u>
Плотина Ясирета /Парагвай Аргентина	<ul style="list-style-type: none"> · Насильственное переселение (50,000 людей) 	<ul style="list-style-type: none"> · Местные протесты · Национальная кампания в Парагвае 	<ul style="list-style-type: none"> · Изменение в финансировании проекта

Всемирный Банк MAP 1992-2000	<ul style="list-style-type: none"> · Огромные экологические последствия · Экономическая катастрофа (\$8 миллиардов дефицита бюджета) 	<ul style="list-style-type: none"> · Поддержка международных сетей НПО · Жалоба в Инспекционный комитет и подтверждение нарушения политики 	<ul style="list-style-type: none"> · Усиленное создание внутреннего отдела расследования соответствия политике
Проект сокращения бедности в западном Китае Всемирный Банк, 1999	<ul style="list-style-type: none"> · Предложено переселение 58,000 бедных китайских фермеров на территорию Тибета · Возможность увеличения этнического напряжения · Отсутствие оценки экологических и социальных последствий 	<ul style="list-style-type: none"> · Международные кампании для остановки проекта, проводимые противобетскими экологическими и правозащитными НПО · Насыщенное освещение СМИ · Жалоба подана в Инспекционный комитет, который нашел серьезные нарушения при подготовке проекта 	<ul style="list-style-type: none"> · Перестройка и усиление ответственности за соответствие политикам внутри Банка
Обобщенный опыт по программам структурного реформирования 1990-е	<ul style="list-style-type: none"> · Увеличение бедности · Плохое управление · Безработица · Увеличение давления на природные ресурсы 	<ul style="list-style-type: none"> · Оппозиция местных и национальных НПО · Союз с международными НПО 	<ul style="list-style-type: none"> · Совместная Банк/НПО инициатива пересмотра политики структурного реформирования · Рост кредитования социальных сфер в Кредитах на структурные реформы
Обобщенный опыт по экологическим и социальным последствиям от больших плотин, 1980-ые, 1990-ые	<ul style="list-style-type: none"> · Миллионы людей, насильственно переселенных · Истощение запасов рыбы · Уничтожение лесов · Загрязнение воды 	<ul style="list-style-type: none"> · Местные, национальные и международные кампании 	<ul style="list-style-type: none"> · Создание Мировой комиссии по плотинам <u>World Commission on Large Dams</u> для поиска альтернативы и улучшения процедурной практики с участием НПО, строителей плотин, ученых и ВБ
Обобщенный опыт по проектам в сельском хозяйстве с интенсивным использованием пестицидов 1980-е и 1990-е	<ul style="list-style-type: none"> · Рост зависимости от химических препаратов в контроле за вредителями · Сопротивляемость паразитов к химикатам приводит к гибели урожая · Отравление и гибель крестьян 	<ul style="list-style-type: none"> · Местные, национальные и международные кампании 	<ul style="list-style-type: none"> · Пересмотр Пестицидной политики Банка, замена ее на Политику контроля за вредителями <u>Pest Management Policy</u>, обеспечивающую комплексный контроль

Кампании по проектам и их результаты

Проект	Проблемы	Давление	Изменение в проекте
Плотина Арун В Непале	<ul style="list-style-type: none"> · Экологические последствия 	<ul style="list-style-type: none"> · Национальная и международная 	<ul style="list-style-type: none"> · Проект отменен

Всемирный Банк 1992-1993	<ul style="list-style-type: none"> Экономические последствия для бюджета правительства 	<ul style="list-style-type: none"> кампании Жалоба в Инспекционный комитет 	
Структурные реформы в Эквадоре	<ul style="list-style-type: none"> Изменения в законах о воде и земле, повлияли на коренных жителей Не было консультаций 	<ul style="list-style-type: none"> Национальный бунт коренных жителей против Закона о сельском хозяйстве НПО США оказали давление на Банк и Исполнительного директора от США 	<ul style="list-style-type: none"> Новый проект, разработанный коренными жителями, для поддержания экономической активности коренного населения
Всемирный Банк/ MAP 1994			
Плотина Ясирета (Yacyreta) в Парагвае/Аргентине	<ul style="list-style-type: none"> Насильственное переселение (50,000 людей) Огромные экологические последствия Экономическая катастрофа (\$8 миллиардов дефицита бюджета) 	<ul style="list-style-type: none"> Местные протесты Кампании национальных НПО в Парагвае Поддержка международных НПО Жалоба в Инспекционный комитет 	<ul style="list-style-type: none"> Изменение в финансировании проекта Реструктуризация управления проектом Повышение участия общественности Был создан независимый комитет пересмотра
Всемирный Банк/ MAP 1992-2000			
Трубопровод Боливия - Бразилия	<ul style="list-style-type: none"> Прямые и непрямые экологические последствия Последствия для коренных жителей Минимальные консультации 	<ul style="list-style-type: none"> Интенсивная местная самоорганизация Совместное национальное и международное давление Переговоры с компаниями Сотрудничество симпатизирующими персоналом Банка Поддержка от Исполнительного директора США в MAP 	<ul style="list-style-type: none"> Участие коренных жителей в разработке/ управлении плана реализации проекта Создание экологического аудита и должности по рассмотрению жалоб Ombudsperson Создание местных гражданских органов мониторинга Финансирование нового проекта, направленного на снижение экологических последствий
Всемирный банк/ MAP 1998 – 2000			
Программа устойчивого развития Панамско-Дарренского ущелья Sustainable Development Program MAP 1995-2000	<ul style="list-style-type: none"> Значительные экологические последствия Угроза землям и культуре коренных жителей Минимальное участие Недостаточное внимание косвенным эффектам Недостаточный доступ к информации 	<ul style="list-style-type: none"> Интенсивная местная самоорганизация Совместное национальное и международное давление Консультативный совет НПО/правительства Сотрудничество симпатизирующими персоналом Банка 	<ul style="list-style-type: none"> Выплата кредита под условие обеспечения земельных прав для коренных жителей Стратегическая оценка со значительным участием Разработка комплексного плана регионального развития с точками контроля по кредитным выплатам Установка новых стандартов для уязвимых дорожных

			проектов (т.е. проведена стратегическая оценка проекта экспортного коридора в Боливии)
Трубопровод Чад–Камерун Всемирный Банк 1999-2001	<ul style="list-style-type: none"> Потенциальный рост напряжения между этническими меньшинствами и правительством Убийства в Чаде, связанные с трубопроводом Необратимые экологические последствия для водных ресурсов, прибрежных ресурсов и нетронутых лесов Недостаточные консультации с этническими меньшинствами в Камеруне 	<ul style="list-style-type: none"> Местные, национальные и международные кампании по введению моратория на проект до тех пор, пока социальные и политические права меньшинств не будут признаны и проектные риски не будут правильно адресованы Жалоба в Инспекционный комитет <u>Inspection Panel claim</u> 	<ul style="list-style-type: none"> Экологические и социальные условия были улучшены Созданы резервы для лесных территорий с финансированием Создан План и фонд развития коренного населения Был разработан план управления доходами для получения выгод развития от проектов и Группы консультативного совета <u>International Advisory Group</u> для мониторинга реализации проекта <p>ЗАМЕТКА: НПО считает, что проект изменен недостаточно</p>
Проект сокращения бедности в западном Китае Всемирный Банк 1999-2000	<ul style="list-style-type: none"> Предложено переселение 58,000 бедных китайских фермеров на территорию Тибета Возможность увеличения этнического напряжения Отсутствие оценки экологических и социальных последствий Нарушение множества “охраных политик” 	<ul style="list-style-type: none"> Международная кампания с целью остановки проекта, проводимая протибетскими экологическими и правозащитными НПО Широкое освещение СМИ Жалоба подана в Инспекционный комитет, который нашел серьезные нарушения при подготовке проекта 	<ul style="list-style-type: none"> Проект отменен