

Как кампании протеста влияют на изменение политики Всемирного Банка

За последние 20 лет гражданские правозащитные кампании были инструментом необратимых экологических и социальных реформ во Всемирном Банке. Чаще всего кампании начинались на местном уровне как сопротивление проектам, финансируемым Банком, которые немедленно оказывали негативное влияние на граждан и окружающую среду. Гражданское общество требовало полной остановки одних проектов или экологического и социального улучшения других. Из-за большей мировой обеспокоенности по поводу окружающей среды и отчетности финансовых институтов такие локализованные кампании сливались с национальными группами и международными правозащитными организациями, которые работали вместе над созданием общественного давления для проведения реформ. Кампании, которые были эффективными и добились конкретных изменений в отдельных проектах, повлияли на институты в более широком аспекте, так как НПО использовали их в качестве примеров, чтобы добиться создания и усиления экологических и социальных процедур.

Многие из нынешних “охранных политик” - политик, направленных на защиту третьих сторон от негативных последствий и содействие социальным и экологическим благам – были разработаны в результате общественного давления. Действительно, можно утверждать, что без кампаний НПО, направленных против социального и экологического вреда, оказываемых проектами, финансируемыми Банком, не было бы реформ в политике Всемирного Банка.

Данная таблица - это выдержка из огромного числа кампаний и правозащитных усилий, подсказанных, в первую очередь, местными протестами против проектов Банка и раскрытыми во всемирные кампании. Это неполный список кампаний, также нельзя сказать, что каждая кампания тут же влияла на изменение в политике. Таблица призвана показать как эволюцию политик Банка из-за вмешательства гражданского общества в особых случаях, так и то, как они способствовали обширным реформам.

Как кампании протеста влияют на изменение политики Всемирного Банка			
Проект	Проблемы	Давление	Изменение политики
Плотина Чико Ривер на Филиппинах Всемирный Банк Конец 1970-х	<ul style="list-style-type: none"> Захват территорий коренных народов строителями Не было консультаций с населением Перемещение и уничтожение местожительства местного населения 	<ul style="list-style-type: none"> Местное коренное население подняло жестокое сопротивление, включая изгнание строителей плотины с их территории Связались с международной рабочей группой по коренному населению и антропологическими организациями 	<ul style="list-style-type: none"> Рост обеспокоенности по поводу необходимости Процедур о переселении и коренном населении <u>Guidelines on Resettlement and Indigenous Peoples</u>
Дорога Полонороесте (Polonoroeste) и проект колонизации в Бразилии Всемирный Банк Начало 1980-х	<ul style="list-style-type: none"> Мошание дороги и политика правительства, приведшая к хаотической колонизации Массивная вырубка леса сельскохозяйственными и лесозаготовительными 	<ul style="list-style-type: none"> Внутренний персонал Банка обеспокоен по поводу влияния на коренное население Экологи из США и собиратели каучука создали международный альянс Слушания в 	<ul style="list-style-type: none"> Первая политика Банка: племенные народы и экономическое развитие Создание отдела экологии Призыв к созданию Процедуры экологической оценки <u>Environmental</u>

	компаниями · Загрязнение рек от горной добычи	конгрессе США и в прессе и кампании, направленные на Президента ВБ · Широкомасштабные требования экологических реформ	<u>Assessment Policy</u>
Плотина Собрадино (Sobradinho) в Бразилии Всемирный Банк, 1979	· Насильственное переселение · Не было консультаций	· Местная оппозиция и использование военной силы правительством для выселения людей, приведшее к внутренним изменениям, осуществленным учеными-социологами Банка	· Создание Политики переселения <u>Resettlement Policy</u>
Плотины Нармада (Narmada) Индия Всемирный Банк Конец 1980-х, начало 1990-х	· Насильственное переселение миллионов племен и других бедных людей · Не было ОВОС перед одобрением проекта · Огромные экологические последствия	· Ожесточенные местные протесты миллионов переселенных людей · Они были поддержаны международными НПО, использующими прессу, общественное давление и конгресс США · Сильная поддержка со стороны некоторых Исполнительных директоров	· Впервые независимый пересмотр проекта Банка · Создание политики ВБ в отношении раскрытия информации Независимого инспекционного комитета <u>Information Disclosure Policy and Independent Inspection Panel</u>
Плотина Био Био/Панг Bio Bio / Pangué Чили Международная Финансовая Корпорация 1995	· Насильственное переселение · Угроза культурного разрушения коренного населения Пуенче · Несоответствие требованиям ОВОС · Уничтожение дикой и живописной реки	· Местные, национальные и международные кампании · Поддержка донорами использования в качестве рычагов экологических условий и соблюдение прав коренного населения в кредитных соглашениях · Неудачное обращение в Инспекционный комитет (отказ из-за недостатка юрисдикции)	· Первый независимый пересмотр проекта МФК · Усиление отдела экологии МФК · Были приняты новые экологическая и социальная политики environmental and social policies · Создание института Омбудсмана в МФК <u>Compliance Advisor/Ombudsman</u>
Плотина Ясирета /Парагвай Аргентина	· Насильственное переселение (50,000 людей)	· Местные протесты · Национальная кампания в Парагвае	· Изменение в финансировании проекта

<p>Всемирный Банк МАР 1992-2000</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Огромные экологические последствия · Экономическая катастрофа (\$8 миллиардов дефицита бюджета) 	<ul style="list-style-type: none"> · Поддержка международных сетей НПО · Жалоба в Инспекционный комитет и подтверждение нарушения политики 	<ul style="list-style-type: none"> · Усиленное создание внутреннего отдела расследования соответствия политике
<p>Проект сокращения бедности в западном Китае</p> <p>Всемирный Банк, 1999</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Предложено переселение 58,000 бедных китайских фермеров на территорию Тибета · Возможность увеличения этнического напряжения · Отсутствие оценки экологических и социальных последствий 	<ul style="list-style-type: none"> · Международные кампании для остановки проекта, проводимые про-тибетскими экологическими и правозащитными НПО · Насыщенное освещение СМИ · Жалоба подана в Инспекционный комитет, который нашел серьезные нарушения при подготовке проекта 	<ul style="list-style-type: none"> · Перестройка и усиление ответственности за соответствие политикам внутри Банка
<p>Обобщенный опыт по программам структурного реформирования</p> <p>1990-е</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Увеличение бедности · Плохое управление · Безработица · Увеличение давления на природные ресурсы 	<ul style="list-style-type: none"> · Оппозиция местных и национальных НПО · Союз с международными НПО 	<ul style="list-style-type: none"> · Совместная Банк/НПО инициатива пересмотра политики структурного реформирования · Рост кредитования социальных сфер в Кредитах на структурные реформы
<p>Обобщенный опыт по экологическим и социальным последствиям от больших плотин,</p> <p>1980-ые, 1990-ые</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Миллионы людей, насильственно переселенных · Истощение запасов рыбы · Уничтожение лесов · Загрязнение воды 	<ul style="list-style-type: none"> · Местные, национальные и международные кампании 	<ul style="list-style-type: none"> · Создание Мировой комиссии по плотинам <u>World Commission on Large Dams</u> для поиска альтернативы и улучшения процедурной практики с участием НПО, строителей плотин, ученых и ВБ
<p>Обобщенный опыт по проектам в сельском хозяйстве с интенсивным использованием пестицидов</p> <p>1980-е и 1990-е</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Рост зависимости от химических препаратов в контроле за вредителями · Сопротивляемость паразитов к химикатам приводит к гибели урожая · Отравление и гибель крестьян 	<ul style="list-style-type: none"> · Местные, национальные и международные кампании 	<ul style="list-style-type: none"> · Пересмотр Пестицидной политики Банка, замена ее на Политику контроля за вредителями <u>Pest Management Policy</u>, обеспечивающую комплексный контроль
<p>Кампании по проектам и их результаты</p>			
<p>Проект</p>	<p>Проблемы</p>	<p>Давление</p>	<p>Изменение в проекте</p>
<p>Плотина Арун В Непале</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Экологические последствия 	<ul style="list-style-type: none"> · Национальная и международная 	<ul style="list-style-type: none"> · Проект отменен

<p>Всемирный Банк 1992-1993</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Экономические последствия для бюджета правительства 	<p>кампании</p> <ul style="list-style-type: none"> · Жалоба в Инспекционный комитет 	
<p>Структурные реформы в Эквадоре</p> <p>Всемирный Банк/MAP 1994</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Изменения в законах о воде и земле, повлияли на коренных жителей · Не было консультаций 	<ul style="list-style-type: none"> · Национальный бунт коренных жителей против Закона о сельском хозяйстве · НПО США оказали давление на Банк и Исполнительного директора от США 	<ul style="list-style-type: none"> · Новый проект, разработанный коренными жителями, для поддержания экономической активности коренного населения
<p>Плотина Ясирета (Yacurata) в Парагвае/Аргентине</p> <p>Всемирный Банк /MAP 1992-2000</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Насильственное переселение (50,000 людей) · Огромные экологические последствия · Экономическая катастрофа (\$8 миллиардов дефицита бюджета) 	<ul style="list-style-type: none"> · Местные протесты · Кампании национальных НПО в Парагвае · Поддержка международных НПО · Жалоба в Инспекционный комитет 	<ul style="list-style-type: none"> · Изменение в финансировании проекта · Реструктуризация управления проектом · Повышение участия общественности · Был создан независимый комитет пересмотра
<p>Трубопровод Боливия - Бразилия</p> <p>Всемирный банк/MAP 1998 – 2000</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Прямые и не прямые экологические последствия · Последствия для коренных жителей · Минимальные консультации 	<ul style="list-style-type: none"> · Интенсивная местная самоорганизация · Совместное национальное и международное давление · Переговоры с компаниями · Сотрудничество с симпатизирующим персоналом Банка · Поддержка от Исполнительного директора США в MAP 	<ul style="list-style-type: none"> · Участие коренных жителей в разработке/управлении плана реализации проекта · Создание экологического аудита и должности по рассмотрению жалоб Ombudsperson · Создание местных гражданских органов мониторинга · Финансирование нового проекта, направленного на снижение экологических последствий
<p>Программа устойчивого развития Панамско-Дарьенского ущелья</p> <p>Sustainable Development Program MAP 1995-2000</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Значительные экологические последствия · Угроза землям и культуре коренных жителей · Минимальное участие · Недостаточное внимание косвенным эффектам · Недостаточный доступ к информации 	<ul style="list-style-type: none"> · Интенсивная местная самоорганизация · Совместное национальное и международное давление · Консультативный совет НПО/правительства · Сотрудничество с симпатизирующим персоналом Банка 	<ul style="list-style-type: none"> · Выплата кредита под условие обеспечения земельных прав для коренных жителей · Стратегическая оценка со значительным участием · Разработка комплексного плана регионального развития с точками контроля по кредитным выплатам · Установка новых стандартов для уязвимых дорожных

			проектов (т.е. проведена стратегическая оценка проекта экспортного коридора в Боливии)
<p>Трубопровод Чад–Камерун</p> <p>Всемирный Банк 1999-2001</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Потенциальный рост напряжения между этническими меньшинствами и правительством · Убийства в Чаде, связанные с трубопроводом · Необратимые экологические последствия для водных ресурсов, прибрежных ресурсов и нетронутых лесов · Недостаточные консультации с этническими меньшинствами в Камеруне 	<ul style="list-style-type: none"> · Местные, национальные и международные кампании по введению моратория на проект до тех пор, пока социальные и политические права меньшинств не будут признаны и проектные риски не будут правильно адресованы · Жалоба в Инспекционный комитет <u>Inspection Panel claim</u> 	<ul style="list-style-type: none"> · Экологические и социальные условия были улучшены · Созданы резервы для лесных территорий с финансированием · Создан План и фонд развития коренного населения · Был разработан план управления доходами для получения выгод развития от проектов и Группы консультативного совета <u>International Advisory Group</u> для мониторинга реализации проекта <p>ЗАМЕТКА: НПО считает, что проект изменен недостаточно</p>
<p>Проект сокращения бедности в западном Китае</p> <p>Всемирный Банк 1999-2000</p>	<ul style="list-style-type: none"> · Предложено переселение 58,000 бедных китайских фермеров на территорию Тибета · Возможность увеличения этнического напряжения · Отсутствие оценки экологических и социальных последствий · Нарушение множества “охраняемых политик” 	<ul style="list-style-type: none"> · Международная кампания с целью остановки проекта, проводимая противобетскими экологическими и правозащитными НПО · Широкое освещение СМИ · Жалоба подана в Инспекционный комитет, который нашел серьезные нарушения при подготовке проекта 	<ul style="list-style-type: none"> · Проект отменен