

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА, ИЛИ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Для проектов, финансируемых Международным Банком Реконструкции и Развития (МБРР) и Международной Ассоциацией Развития (МАР), заёмщик обязан провести экологическую оценку, или оценку воздействия на окружающую среду. Операционная политика 4.01 и Процедура банка 4.01 представляют собой руководство для выполнения такой оценки. Другие экологические и социальные политики Всемирного Банка также содержат релевантную информацию.

Содержание экологической оценки зависит от типа и масштаба проекта, места его осуществления, экологической чувствительности местности, характера последствий для окружающей среды. При составлении экологической оценки группа экспертов оценивает потенциальное воздействие проекта на окружающую среду, рассматривает альтернативные варианты, определяет возможности для усиления положительного влияния, разрабатывает меры по сокращению, компенсации и предотвращению негативных последствий.

Экологическая оценка содержит описание последствий проекта для окружающей среды, влияние на здоровье и благосостояние местного населения и персонала, безопасность, а также трансграничное воздействие операций. Экологическая оценка выполняется в соответствии с требованиями Всемирного Банка; при её составлении во внимание принимаются также экологическое законодательство страны-заёмщика и местные условия.

КАТЕГОРИЗАЦИЯ

Группа экспертов рассматривает характер проекта, его масштаб и потенциальные последствия для окружающей среды с целью его классификации (проект может быть отнесён к одной из категорий - А, В, С или FI). Та же группа экспертов определяет тип экологической оценки, которая должна быть выполнена для конкретного проекта. Требования экспертов фиксируются в концептуальной документации по проекту, информационном документе по проекту и листе экологических данных. Категория проекта указывается в ежемесячном обзоре операций Всемирного Банка и МАР. Проект может быть отнесён только к одной категории; в случае выявления дополнительных данных в ходе реализации проекта, категория может быть изменена.

Категория А: Проект может оказать значительное негативное влияние на окружающую среду, с разнообразными и беспрецедентными последствиями. Для всех проектов данной категории необходимо проведение полной оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) или выполнение региональной/секторной оценки.

Категория В: Проект оказывает менее негативное экологическое воздействие, чем операции категории А (под влияние попадает только зона осуществления проекта; последствия для окружающей среды, как правило, не являются необратимыми; могут быть разработаны удовлетворительные меры по сокращению

и смягчению негативного воздействия). Для проектов данной категории не существует чёткого руководства в отношении типа экологической оценки. Группа экспертов, занимающаяся конкретным проектом, ответственна за определение типа экологической оценки.

Категория C: Проект оказывает незначительное (минимальное) негативное воздействие на окружающую среду или характеризуется отсутствием такового. Проведение экологической оценки для проектов данной категории не предусматривается.

Категория FI: Финансирование проектов данной категории осуществляется через финансовых посредников. В случае, если реализация отдельных компонентов проекта может иметь негативные последствия для окружающей среды, экологическая оценка воздействия отдельных компонентов проекта проводится финансовым посредником. Если Всемирный Банк не располагает убедительными свидетельствами того, что финансовый посредник в состоянии обеспечить выполнение адекватной оценки, все проекты категории А и отдельные операции категории В рассматриваются специалистами банка перед одобрением кредита.

Особые типы проектов:

В случае инвестиционных проектов на уровне отдельных секторов экономики, агентство, координирующее проект или институт, ответственный за его реализацию, проводят экологическую оценку (при условии, что банк находит способность координирующего агентства выполнить подобную оценку удовлетворительной). Экологическая оценка для проектов по реструктуризации отдельных секторов экономики представляет собой анализ потенциальных последствий политики, обзор институциональных или законодательных мер по проекту.

Банк не может принять решение по проекту при отсутствии экологической оценки. В случае гарантийных операций, экологическая оценка может быть представлена на рассмотрение банка во время одобрения проекта. Операции, направленные на ликвидацию последствий аварии или непредвиденной ситуации, могут быть одобрены без проведения экологической оценки в том случае, если выполнение требований банка служит препятствием для эффективного и своевременного выполнения необходимых мер и достижения задач проекта.

В случае реализации проекта категории А или В, заёмщик обязан организовать консультации с общественностью и местными неправительственными организациями на ранней стадии процесса. Первая консультация должна состояться вскоре после того, как проект был отнесён к определённой категории; заёмщик обязан предоставить общественности обзор целей и задач проекта, описание самой операции и её потенциального воздействия на окружающую среду.

Подготовка

Для проектов категории В в концептуальной документации по проекту группа экспертов указывает, является ли составление плана экологического менеджмента обязательным.

Подготовка проектов категории А предполагает обязательное посещение места осуществления проекта специалистом-экологом. Заёмщик, с помощью группы экспертов, участвующих в подготовке проекта, фиксирует требования к содержанию доклада о воздействии операций на окружающую среду в определённом документе. После одобрения данного документа региональным экологическим отделом Всемирного Банка заёмщик начинает выполнение экологической оценки и составление доклада.

В качестве руководства при подготовке экологической оценки заёмщик получает следующие документы:

- Руководство по сокращению и предотвращению загрязнения окружающей среды;
- Обзор содержания ОВОС для проектов категории А;
- План экологического менеджмента.

Банк производит инструктаж по ОВОС для проектов, предполагающих сооружение плотин или применение пестицидов. Для подготовки экологической оценки заёмщик может получить финансовую поддержку от отдела подготовки проектов или попечительских фондов; техническая и законодательная поддержка могут быть предоставлены в рамках проекта.

В случае операции категории А, для проведения ОВОС заёмщик привлекает независимых экспертов. В особых случаях, при реализации проектов категории А, которые характеризуются присутствием высокой степени риска или могут привести к серьёзным и сложным последствиям для окружающей среды, заёмщик обязан консультироваться с группой независимых экспертов, являющихся признанными на международном уровне специалистами-экологами.

После подготовки чернового варианта ОВОС заёмщик предоставляет обзор основных заключений и организует вторую консультацию с общественностью. Доклад о результатах проведённой экологической оценки на английском, французском и испанском языках, а также краткий обзор содержания на английском языке направляются в банк.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ВНИМАНИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Группа экспертов, занимающаяся проектом, и региональный экологический отдел контролируют предоставленный отчёт на предмет соответствия требованиям и условиям, согласованным с заёмщиком ранее. В случае неудовлетворительного качества доклада, группа специалистов, ответственная за рассмотрение документа, может рекомендовать отсрочку одобрения проекта Советом Директоров, а также проведение дополнительных исследований.

Банк распространяет среди исполнительных директоров копии краткого обзора экологической оценки. Банко обеспечивает открытый доступ к докладам по проектам категории А и В, составленным на официальном языке страны-заёмщика, помещая их в общественном месте до одобрения проекта Советом Директоров. Копии докладов направляются в информационный центр банка. Обнародование докладов ОВОС для операций категории А осуществляется за 120 дней до рассмотрения проектов Советом Директоров; предоставление вниманию общественности экологической оценки по гарантийным проектам категории А происходит за 60 дней, а по операциям категории В за 30 дней до рассмотрения проекта на Совете директоров.

ОДОБРЕНИЕ ПРОЕКТА

При одобрении проекта производится рассмотрение основных элементов экологической оценки и проверка соответствия выполненного исследования существующим процедурам банка. Также осуществляется обзор финансовых и институциональных аспектов с целью выявления возможностей заёмщика по осуществлению экологического менеджмента и контроль учёта рекомендаций экологической оценки при разработке проекта и выполнении экономического анализа.

При одобрении проектов категории А Всемирный Банк требует присутствия одного или более экспертов-экологов. После одобрения проекта заёмщик оформляет план реализации, который рассматривается группой, работающей с конкретным проектом. Позже составляется официальный документ с обзором всех заключений по проекту.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА И КОНТРОЛЬ

На протяжении периода осуществления проекта заёмщик обязан предоставлять следующие данные:

- информация, подтверждающая соответствие проекта всем установленным требованиям, в том числе пунктам плана экологического менеджмента;
- данные об осуществлении мер по сокращению негативного воздействия проекта на окружающую среду;
- заключения программы мониторинга.

Группа экспертов, ответственная за реализацию проекта, осуществляет контроль экологических аспектов и обеспечивает наличие адекватной экологической экспертизы внутри выездной миссии Всемирного Банка, а также включение экологических вопросов в систему мониторинга. В случае обнаружения противоречий между действительной ситуацией и условиями соглашения, группа экспертов докладывает об этом юридическому отделу банка, который принимает решение о дальнейших действиях и возможных путях приведения проекта в соответствие с установленными требованиями.

После завершения реализации проекта составляется заключительный доклад, который содержит оценку воздействия проекта на окружающую среду (с замечаниями о том, насколько отдельные последствия операции были учтены в экологической оценке) и эффективности предпринятых мер по сокращению негативного влияния.

Обзор подготовлен Теодорой Дёнс для «CEE Bankwatch Network»

«CEE Bankwatch Network» представляет собой международную сеть неправительственных организаций, участниками которой являются представители стран Центральной и Восточной Европы, а также СНГ. Основная цель деятельности организации заключается в осуществлении мониторинга операций международных финансовых институтов и предложении альтернативных вариантов их проектам и политике. В настоящее время «CEE BankwatchNetwork», основанная в 1995, считается одной из крупнейших экологических организаций региона.

Адрес:

CEE Bankwatch Network

Чешская Республика 100 00 Прага 10 Кратка 26

Электронная почта: main@bankwatch.org

Веб-страница: www.bankwatch.org