

## **Джакартская декларация реформирование Агентств кредитования экспорта.**

Более 50 представителей индонезийских и международных неправительственных организаций (НПО) и социальных движений с 1 по 7 мая 2000 года собрались в Джакарте и Южной Суматре на стратегической встрече для обсуждения деятельности Агентств кредитования экспорта (АКЭ). Ниже приводится декларация, согласованная и подписанная 347 НПО из 45 стран мира.

### **Введение.**

Неправительственные организации со всего мира призывают правительства и международные институты обратить внимание на увеличивающиеся неблагоприятные экологические, социальные, экономические последствия, а также нарушение прав человека, возникающие в результате деятельности АКЭ. Мы становимся прямыми свидетелями вопиющих человеческих страданий и экологического опустошения, порожденных деятельностью АКЭ в Индонезии - стране, являющейся лишь одним из многочисленных примеров. АКЭ поддерживают множество проектов, в том числе по добыче полезных ископаемых, в целлюлозно-бумажной промышленности, нефтяном и энергетическом секторах, которые имеют разрушительные социальные и экологические последствия. АКЭ поддержали экспорт оружия для антидемократичного правительства Сухарто. В 1996 году было установлено, что инвестирование АКЭ в Индонезии составило 28 млрд. долл. - сумма, эквивалентная 24% внешней задолженности страны. Деятельность АКЭ является невыносимым бременем для индонезийского народа и наносит ущерб его будущему развитию. Как было отмечено газетой "Financial Times" от 22 сентября 1999 года, беззаботные АКЭ промышленно развитых стран несут основную ответственность за "насилие на Восточном Тиморе и экономическое бедствие в Индонезии".

АКЭ стали главным источником международного финансирования из общественных фондов, поддержав в виде кредитов или страховых гарантий в 1998 г. более 8% мирового экспорта капиталов. В 1998 г. АКЭ инвестировали 391 млрд. долл. в частный сектор; из них 60 млрд. долл. составили средние и долговременные по продолжительности гарантии и займы, главным образом, для поддержки широкомасштабных проектов финансирования в развивающихся странах. Это превышает финансирование проектов развития на двусторонней и многосторонней основе вместе взятых, которые в среднем составили на протяжении последнего десятилетия около 50 млрд. долл. Долг развивающихся стран перед АКЭ составляет 24% от общего долга, или 56% от долга официальным правительственным организациям Запада.

В апреле 1998 года 163 НПО из 46 стран направили в министерства финансов и министерства иностранных дел основных стран, состоящих в Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/OECD), "Призыв национальных и международных неправительственных организаций к реформированию деятельности Агентств кредитования экспорта". НПО призвали к "прозрачности" в принятии решений АКЭ, экологической оценке и оценке финансовых обязательств АКЭ, включая участие населения с территорий, подверженных воздействию, социальную устойчивость (справедливость и защита прав человека), а также призвали подписать международное соглашение Организации экономического сотрудничества и развития и/или Большой восьмерки по экологическим и социальным стандартам для АКЭ.

На протяжении последних двух лет основные промышленно развитые страны выполнили всего лишь минимальные обязательства по отношению к общепринятым экологическим подходам и руководящим принципам в ОЭСР. Отсутствие прозрачности и консультаций с общественностью в деятельности Рабочей группы ОЭСР по делам кредитования экспорта и обеспечения гарантий (по большей степени, отсутствие любой консультации с представителями групп населения и организаций из развивающихся стран, не входящих в ОЭСР), сделали этот процесс просто карикатурным.

Равным образом, АКЭ не вынесли никакого урока из прошлых ошибок и продолжают одобрять финансирование разрушительных с экологической и социальной точки зрения проектов. Социальная и экологическая халатность, поддержка нарушений прав человека и отсутствие прозрачности АКЭ должны быть прекращены.

Финансирование со стороны АКЭ крупных соглашений по экспорту оружия, устаревших технологий, непригодных и незаконных в западных странах, и экономически неэффективное инвестирование - это скандал глобального уровня.

### **Призыв к реформированию.**

Основываясь на опыте Индонезии и многих других стран, НПО со всего мира повторяют международный Призыв к реформированию АКЭ от апреля 1998 года. Мы обращаемся к правительствам ОЭСР, министрам и законодательной власти с призывом взять на себя ответственность по должному выполнению следующих мер по реформированию АКЭ в своих странах:

1. "Прозрачность", доступ общественности к информации и консультации с гражданским обществом - как в странах ОЭСР, так и в странах, получающих финансирование, - на трех уровнях: в оценке настоящего и будущего инвестирования и проектах, поддерживаемых отдельными АКЭ; в подготовке внутри региональных АКЭ новых процедур и стандартов; и в обсуждении внутри ОЭСР общих подходов и руководств.
2. Общие обязательные экологические и социальные руководства и стандарты должны быть не ниже и не менее строгими, чем существующие международные процедуры и стандарты для «общественного» международного финансирования через Группу Всемирного Банка и Комитет по Поддержке Развития ОЭСР. Эти руководства и стандарты нуждаются в согласовании с существующими международными социальными и экологическими обязательствами и соглашениями, например, конвенциями Международной организации труда и Конвенцией ООН по биологическому разнообразию. В дополнение, АКЭ должны проводить полный открытый контроль воздействий на изменение климата и увеличивать инвестирование проектов по возобновляемой энергии. До настоящего времени некоторые правительства применяют экологическую и социальную политику, которая в существенной степени уклоняется от международных общепризнанных стандартов и руководств или использует существенно более "слабые" стандарты.
3. Принятие четко разработанных критериев по защите прав человека, которые будут являться руководством для деятельности АКЭ. Их принятие должно осуществляться после консультаций с населением, подвергшимся воздействию, и гражданским обществом, и должно основываться на региональных и международных конвенциях по правам человека. В Индонезии и других странах АКЭ поддерживают не только торговлю оружием, напрямую связанный с очевидными нарушениями прав

человека но и проекты по добыче полезных ископаемых, в целлюлозно-бумажной промышленности и другие инвестиции в инфраструктуру, которые часто сопровождаются нарушением прав местных жителей на землю и жизненно-необходимые ресурсы. При этом, АКЭ препятствуют свободе печати, "закрывая рот" средствам массовой информации, критикующим подобные нарушения.

4. Принятие обязательных критериев и руководств для того, чтобы остановить подстрекательство АКЭ к коррупции. По данным Transparency International, отсутствие улучшений в деятельности АКЭ по этому вопросу делает их бизнес "близком к соучастию в криминале". Мы поддерживаем рекомендации Transparency International, предложенные к рассмотрению ОЭСР и ЕС в сентябре 1999 года по вопросу того, как АКЭ должны избегать продолжающегося соучастия в коррупции. Между прочим, туда включены и рекомендации о том, что подающие заявку на кредитование экспорта должны в письменном виде подтверждать, что заключенный контракт исключает противозаконные платежи, и что любое нарушение запрета на нелегальные платежи повлечет за собой аннулирование обязательства государства по выплатам. В случае обнаружения того, что компания виновата в коррупции, ее должны лишить права на финансовую поддержку в течение 5 лет, а агентства кредитования экспорта не должны подписывать доверенности, как часть контрактов, которые они поддерживают.
5. АКЭ должны остановить неэффективное финансирование. Поддержка АКЭ закупки оружия и проектов "неизвестного предназначения" таких как строительство АЭС, которые должны быть отклонены двусторонними агентствами ОЭСР по поддержке и многосторонними агентствами по развитию (Всемирный Банк), должна быть прекращена.
6. Погашение долгов беднейших стран АКЭ, большинство из которых были вызваны экономически неэффективными причинами. Мы поддерживаем призыв индонезийской анти-долговой коалиции к ликвидации обязательств перед АКЭ, которые в настоящее время являются невыносимым бременем для индонезийского народа.

#### Закключение.

Комитет по Поддержке Развития ОЭСР в 1996 г. заявил: "Мы должны стремиться к полной уверенности, что вся деятельность промышленно развитых стран находится в соответствии с целями развития и не подрывает их". Агентства кредитования экспорта ОЭСР и Рабочая Группа ОЭСР по кредитованию экспорта полностью пренебрегли этим призывом. До настоящего времени эти АКЭ отказались взять на себя любую ответственность за свои прошлые ошибки и вынести из них уроки.

Деятельность АКЭ в настоящее время олицетворяет собой форму продажной, "непрозрачной", экологически и социально разрушительной глобализации, такой серьезной и предосудительной, как и сложившееся отношение гражданского общества и активистов со всего мира к ВТО, Многостороннему Соглашению об Инвестировании, а также к МВФ и ВБ.

Мы призываем к тому, чтобы население и организации со всего мира обратили свое внимание на АКЭ и проводимому ими переговорному процессу, а также к ОЭСР, и потребовали немедленных действий со стороны своих правительств по реформированию АКЭ без дальнейшего промедления.

*Подписавшиеся неправительственные организации и частные лица.*

Список продолжает расти!