

Роль Европейского инвестиционного банка в развитии

Предисловие

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), как основной финансовый институт Европейского Союза, играет ключевую роль в сотрудничестве ЕС с развивающимися странами. Он все больше и больше финансирует по всему югу крупные проекты с серьезными экономическими, экологическими и политическими воздействиями. Но при всем этом, о его роли в развитии известно не так хорошо, а документирована эта роль еще хуже, чем в случае с родственными ему банками, Всемирным банком в частности, с которым часто осуществляется совместное финансирование. Более того, мало что известно о статусе подобного кредитования развития и о том, устанавливает ли ЕИБ, подобно Всемирному Банку, определенные критерии для такого кредитования, и, следовательно, играет ли он роль в определении правительственной стратегии, а также экономической и рыночной структуры развивающихся стран.

Кредитование развития ЕИБ

Согласно Котонаускому соглашению, большинство кредитов ЕИБ за пределами ЕС предназначены для стран Африки, Карибского бассейна и тихоокеанского региона (АКТ)¹.

Кредитование ЕИБ за пределами ЕС с 1990 года существенно возросло, при этом портфель банка в АКТ увеличился с 419 миллионов евро в 1999 год до 520 миллионов евро в 2001 году. ЕИБ предоставляет кредиты в более чем 78 странах АКТ. До 2010 года ЕИБ планирует увеличивать объемы кредитов в АКТ и другие развивающиеся страны на 4,9% каждый год. Кредитование распространяется на энергетические, сельскохозяйственные, водохозяйственные, транспортные и строительные проекты.

Второго июня 2003 года ЕИБ в рамках Котонауского соглашения начал выделять инвестиционные средства для стран АКТ, которые предназначены для частного сектора. С 2003 по 2008 год из этих инвестиционных средств, которые накапливаются странами-членами ЕС для поддержки частного сектора, в частности среднего и малого бизнеса, будет выплачено около 2,2 миллиардов евро. Кроме того, ЕИБ планирует предоставить странам АКТ 1,7 миллиардов евро из собственных ресурсов. ЕИБ сообщил об открытии трех новых региональных отделений в Дакаре, Найроби и Претории, для управления делами, связанными с новыми средствами. Он также изучает возможность открытия отделений в странах Карибского бассейна и тихоокеанского региона. Так как у ЕИБ ранее не было каких-либо отделений за пределами ЕС, это является явным признаком роста его роли в регионах и интереса к ним.

Несмотря на то, что суммы, которые он предоставляет в кредит, приблизительно те же, что и у других международных финансовых институтов (МФИ), ЕИБ от них отличается тем, что он является институтом ЕС и, следовательно, руководствуется целями ЕС. В отличие от Всемирного банка, он не предлагает кредитов ни для реструктуризации, ни кредитов, налагающих условия, которые влияют на правительственную политику. Поэтому, ЕИБ остается

в стороне от дебатов вокруг долговых проблем. Банк, тем не менее, все же сотрудничает с другими банками развития в определенных проектах, например, с Всемирным банком в сомнительном проекте трубопровода Чад–Камерун, а также в лесотском проекте водоснабжения в горных районах (см. Факты о ЕИБ №6).

ЕИБ, ЕС и Котонауское соглашение

Несмотря на то, что у ЕИБ нет явного мандата на развитие, и сам он не считает себя банком развития, у него есть много общего с другими МФИ, поскольку он использует бюджетные ресурсы стран-членов ЕС, классифицируемые, как помощь в развитии, к примеру, в рамках Котонауского соглашения. Он также управляет Европейским фондом развития.

В Котонауском соглашении утверждается, что ЕИБ будет “действовать согласно целям, указанным в этом соглашении”, которые определены следующим образом: “снижение уровня бедности и, в конечном счете, ее искоренение, согласно цели устойчивого развития и постепенной интеграции стран АКТ в мировую экономику”². К фундаментальным принципам соглашения относится право собственности на стратегии развития, участие широкого круга негосударственных действующих лиц, включая гражданское сообщество, центральная роль диалога и взаимных обязательств, а также уважение к региональным различиям. К числу прочих элементов относится уважение прав человека, демократических принципов и норм закона, а также вклад в стабильность политического окружения, устойчивое и равноправное развитие производственных ресурсов, а также наиболее важных служб и правосудия.

ЕИБ — банк развития?

Теоретически, ЕИБ должен придерживаться целей и принципов Котонауского соглашения, хотя, на практике, реалии таковы, что ЕИБ оценивает стоимость проектов исходя из экономических, финансовых и технических соображений, вместо того, ставить в центре интересов устойчивое развитие.

Действительно, нет никаких доказательств того, что ЕИБ отдает должное уважение целям развития Котонауского соглашения. Это подтверждается отсутствием в задачах ЕИБ ключевой цели этого соглашения — снижения уровня бедности и, в конечном счете, ее искоренение в странах АКТ, что является основным руководящим принципом сотрудничества ЕС–АКТ. У ЕИБ нет собственной стратегии развития, которой можно было бы руководствоваться при выборе проектов и видов деятельности в развивающихся странах, такой, например, как включение стандартов социального развития в оценку стоимости проекта до начала его реализации. Шагом в правильном направлении могла бы стать разработка стратегий и принципов деятельности в соответствии с целями развития ЕС, как то заложено в рабочем документе комиссии: “Стратегии развития Европейского сообщества”³ и в рабочем докладе сотрудников комиссии: “Программе действий”⁴.

ЕИБ необходимо предпринять шаги для решения вопроса об эффективности его операций в плане содействия целям международной стратегии развития ЕС, не смотря на отсутствие четких и прозрачных индикаторов их достижения⁵. Готенбургский Европейский совет (2001) и Европейский парламент (2002) подчеркнули необходимость для ЕИБ включить общие

приоритеты Союза в свою банковскую деятельность и внутренние процедуры⁶.

Общественное участие и информационная стратегия ЕИБ

С 1989 по 1999 год ЕИБ был вовлечен приблизительно в 300 рискованных финансовых операций практически во всех странах АКТ, хотя в отчете об оценке рискованных финансовых операций за этот период упоминается только о 4-х странах, с 31-м проектом в общей сложности, или 17% всех операций. Это означает, что для многих проектов оценки либо не проводились, либо же они не стали доступными для общественного изучения, что является явным недостатком информационной стратегии ЕИБ в целом. Европейский парламент потребовал также, чтобы все оценки были доступны на web-сайте ЕИБ, а с целью интенсификации оценок его проектов, до и после реализации проектов.

Поскольку доступ к информации и общественное участие в проектах ЕИБ вызывает озабоченность, то они не соответствуют современным стандартам. В некоторых проектах, в особенности в странах, не являющихся членами ЕС, это было в ущерб людям и окружающей среде. Для того чтобы ЕИБ стал верным партнером в развитии, он должен изменить свои акценты, избрав общественное участие и развитие снизу вверх, вместо бизнеса несмотря ни на что.

Шаг вперед?

В феврале 2003 года ЕИБ принял участие в заседании специальной комиссии многосторонних банков развития (МБР) на встрече министров финансов большой семерки, которое проходило впервые и привело к подписанию “Римской декларации о согласовании”. Эта декларация требует согласования стратегий МБР с рекомендациями ОСЭР/КСР. Несмотря на то, что банк утверждает, что он играет исключительно роль наблюдателя, декларация требует, чтобы все МБР “согласовывали рабочие стратегии, процедуры и практики своих институтов с системами стран-партнеров с целью повысить эффективность помощи в развитии и, таким образом, сделать вклад в достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ)”.

- “Улучшение фидуциарного контроля и общественной подотчетности, а также увеличение акцента на конкретные результаты развития”.
- “Гарантия того, что помощь в развитии осуществляется в соответствии с приоритетами страны-партнера, включая редуционные стратегии и аналогичные подходы, а также того, что меры по согласованию адаптированы к условиям в стране”.

Так как ЕИБ работает в сфере развития, он должен официально признать свой мандат на развитие. Это включает принятие международных стандартов устойчивого развития, таких как Цели развития тысячелетия ООН, и наилучших международных практик в отношении стратегий социальной и экологической безопасности.

NGO recommendations:

Рекомендации НПО

- ЕИБ должен разработать превентивные стратегии устойчивости в ключевых сферах деятельности, таких как энергетика и транспорт, а также следовать требованиям ЕС о включении аспектов охраны окружающей среды и устойчивого развития во все стратегии и практики. ЕИБ должен выработать собственные всесторонние социальные стратегии и стратегии устойчивого развития, а также обязательные стратегии безопасности.
- Необходимо в обязательном порядке проводить общественные консультации в процессе рассмотрения финансируемых ЕИБ проектов с существенными экологическими и социальными последствиями.
- ЕИБ должен обеспечивать доступ к подробной общественной информации о глобальных кредитах, предоставляемых через банки посредники, в особенности в отношении того, какой реально вклад сделают эти кредиты в достижение целей ЕС в отношении устойчивого развития и искоренения бедности, а также о четких стандартах и критериях выбора проектов для такого кредитования.
- ЕИБ должен нанимать соответствующий персонал для оценки возможного влияния на развитие рискованных и обычных финансовых операций до начала самих операций и оценивать влияние на развитие всех проектов в АКТ и других развивающихся странах.
- ЕИБ должен увеличить число специалистов по вопросам устойчивого развития в теперешнем штате экономистов, инженеров и юристов, работающем над оценкой стоимости проектов и их реализацией.
- Должны быть созданы механизмы независимых проверок и принятия жалоб, чтобы дать затронутым общинам право на самостоятельную защиту от финансируемых ЕИБ проектов.
- Следует укрепить роли контролирующих и оценивающих институтов, сотрудничающих с ЕИБ. ЕИБ — это общественный кредитный фонд и, следовательно, он должен быть подотчетным европейским институтам, включая Европарламент, Европейский суд и Европейское управление по борьбе с мошенничеством (European Anti-Fraud office — OLAF).

¹ Котонаусское соглашение, прежде Ломесская конвенция, — это соглашение ЕС со странами Африки, Карибского бассейна и тихоокеанского региона (АКТ). Оно содержит специальные торговые соглашения и соглашения о развитии между АКТ и ЕС.

² См. Котонаусское соглашение

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/cotonou/index_en.htm

³ Февраль 2000 года

4 Май 2001 года

5 В отчете Департамента международного развития (ДМР) Великобритании за март 2000 года указывается, что ЕИБ нужно многое сделать для того, чтобы превратиться в успешный институт развития.

6 См. резолюцию Европейского парламента в феврале 2002 года на Годовой отчет ЕИБ за 2000 год.

Дополнительные сведения и информация

Финансирование ЕИБ в странах АКТ

<http://www.eib.org/lending/acp/en/index.htm>

Web-сайт Европейской комиссии (вопросы развития)

http://europa.eu.int/comm/development/index_en.htm

Резолюция Европейского парламента на Годовой отчет ЕИБ 2000

www.bankwatch.org/issues/eib/downloads/eibreform/epresolution-eibar.html

Котонауское соглашение

http://www.europa.eu.int/comm/development/body/cotonou/index_en.htm

Отчет ДМР о ЕИБ

<http://www.bankwatch.org/issues/eib/downloads/dfid-eib-ukstratpaper.pdf>

Web-сайт Bankwatch

www.bankwatch.org

Web-сайт ЕИБ

<http://www.eib.org>

=====

Факты о ЕИБ:

Выпуск 1: *Невидимая сила в Европейском Союзе: Европейский инвестиционный банк*

Выпуск 2: *Европейский инвестиционный банк: основные факты*

Выпуск 3: *Общество Кафки: информационная стратегия Европейского инвестиционного банка*

Выпуск 4: *Европейский инвестиционный банк и окружающая среда*

Выпуск 5: *Роль Европейского инвестиционного банка в развитии*

Выпуск 6: *Теория и практика: Европейский инвестиционный банк — конкретные исследования*

=====

Производство: Коалиция кампаний против ЕИБ, координируемая НПО CEE Bankwatch Network и Friends of the Earth International 2003

За дополнительной информацией обращайтесь к Магде Стожкевич (Magda Stoczkiewicz):
magdas@foeeurope.org tel: +31 20 622 13 69